

Rebecca Evans AC
Y Gweinidog Cyllid a'r Trefnydd

18 Hydref 2019

Annwyl Rebecca

Rheoliadau'r DU yn ymwneud â gadael yr Undeb Ewropeaidd

Trafododd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol nifer o ddatganiadau ysgrifenedig gan Lywodraeth Cymru, a gyhoeddwyd o dan Reol Sefydlog 30C ar gyfer y rheoliadau a ganlyn, yn ei gyfarfod ar 16 Medi 2019:

- Rheoliadau Amaethyddiaeth (Diwygiadau Amrywiol) (Ymadael â'r UE) 2019
- Rheoliadau Iechyd a Diogelwch (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2018
- Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol (Trefniadau Trosiannol etc.) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019
- Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol a'r Polisi Amaethyddol Cyffredin (Diwygiadau Amrywiol etc.) (Ymadael â'r UE) (Rhif 2) 2019
- Rheoliadau Mewnforio a Masnachu Anifeiliaid a Chynhyrchion Anifeiliaid (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) (Rhif 2) 2019

Rydym am dynnu eich sylw at nifer o bryderon sy'n gorgyffwrdd.

Anghydfod ynghylch materion datganoledig

Mae'r datganiad ysgrifenedig ar gyfer Rheoliadau Amaethyddiaeth (Diwygiadau Amrywiol) (Ymadael â'r UE) 2019 yn nodi y bu anghytuno â Llywodraeth y DU ynghylch p'un a yw Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd a'r Polisi Amaethyddol Cyffredin yn faterion wedi'u datganoli neu a ydynt wedi'u cadw'n ôl, gan olygu na ofynnodd Llywodraeth y DU am gydsyniad Llywodraeth Cymru. Cyfeirir at anghydfod tebyg yn y datganiad ysgrifenedig ochr yn ochr â Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol (Trefniadau Trosiannol etc.) (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2019.

Fodd bynnag, gwnaethom nodi ei bod yn ymddangos bod ffordd Llywodraeth Cymru o ymdrin â phob un o'r Rheoliadau yn wahanol. O ran y cyntaf, mae'r datganiad ysgrifenedig yn nodi, er gwaethaf yr anghydfod ynghylch p'un a oedd angen cydsyniad ai peidio, fod Llywodraeth Cymru yn fodlon ag effaith y Rheoliadau. O ran yr olaf,



gwnaethom nodi o'r datganiad bod Llywodraeth Cymru wedi cychwyn gohebiaeth â Llywodraeth y DU yn ei hysbysu nad yw'n briodol i Weinidogion Llywodraeth y DU wneud penderfyniadau unochrog ar faterion sy'n cael effaith uniongyrchol ar feysydd o fewn cymhwysedd datganoledig. Byddem yn croesawu eglurhad ynghylch pam y cymerwyd camau gwahanol. Byddem hefyd yn ddiolchgar pe gallech ddarparu manylion ynghylch ymateb Llywodraeth y DU i'r ohebiaeth.

Yr effaith ar gymhwysedd deddfwriaethol a/neu weithredol

Mae'r ail fater yr ydym am dynnu sylw ato yn ymwneud â'r effaith y gallai rheoliadau ei chael ar gymhwysedd deddfwriaethol a/neu weithredol. Rydym yn pryderu nad yw'r datganiadau ysgrifenedig ar gyfer Rheoliadau Amaethyddiaeth (Diwygiadau Amrywiol) (Ymadael â'r UE) 2019 a Rheoliadau Iechyd a Diogelwch (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2018 yn nodi pa rai o bwerau deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol neu bwerau gweithredol Gweinidogion Cymru sy'n cael eu heffeithio gan y rheoliadau.

Fel y gwyddoch, mae Rheol Sefydlog 30C.3(ii) yn ei gwneud yn ofynnol i'r datganiad ysgrifenedig "nodi unrhyw effaith y caiff yr offeryn statudol ar gymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad a/neu gymhwysedd gweithredol Gweinidogion Cymru". Byddem yn ddiolchgar felly pe byddech yn egluro pa bwerau yr effeithir arnynt ym mhob achos.

Yr effaith ar gymhwysedd deddfwriaethol a/neu weithredol - swyddogaethau cydredol

Mae'r mater olaf yr ydym am dynnu eich sylw ato yn ymwneud â'r effaith negyddol bosibl ar gymhwysedd deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol trwy arfer swyddogaethau cydredol.

Yn ystod y flwyddyn ddiwethaf, rydym wedi codi mater swyddogaethau cydredol sy'n cael effaith negyddol ar bwerau deddfwriaethol y Cynulliad Cenedlaethol yn rheolaidd (yn rhinwedd paragraff 11 o Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006). Mae'r mater hwn yn berthnasol i: Rheoliadau Amaethyddiaeth (Diwygiadau Amrywiol) (Ymadael â'r UE) 2019, Rheoliadau Cyd-drefniadaeth ar gyfer y Marchnadoedd mewn Cynhyrchion Amaethyddol a'r Polisi Amaethyddol Cyffredin (Diwygiadau Amrywiol etc.) (Ymadael â'r UE) (Rhif 2) 2019, a Rheoliadau Mewnforio a Masnachu Anifeiliaid a Chynhyrchion Anifeiliaid (Diwygio etc.) (Ymadael â'r UE) 2019.

Fodd bynnag, mae'r ffordd y mae'r datganiadau ysgrifenedig yn rhoi sylwadau ar y mater yn amrywio. O ran y rheoliadau olaf a grybwyllwyd uchod, mae'r datganiad ysgrifenedig yn nodi bod swyddogion Llywodraeth Cymru yn gweithio gyda Swyddfa Ysgrifennydd Gwladol Cymru gyda'r bwriad o ddiwygio Atodlen 7B i Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006 drwy Orchymyn o dan adran 109A o'r Ddeddf honno. Nid yw'r wybodaeth hon yn cael ei chynnwys yn y datganiadau ysgrifenedig ar gyfer y set gyntaf a'r ail set o reoliadau a grybwyllir uchod. Roedd llythyr y Cwnsler Cyffredinol atom ar 9 Ebrill 2019, yn nodi bod Gorchymyn adran 109 wrthi'n cael ei ystyried gan Lywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU. Mewn tystiolaeth i ni ar 16 Medi, dywedodd y Cwnsler Cyffredinol nad oedd wedi derbyn



drafft o Orchymyn adran 109, ac awgrymodd fod posibilrwydd bod Llywodraeth y DU wrthi'n ystyried p'un a ddylai'r Gorchymyn ymdrin â materion a nodwyd hyd yma ynteu a fyddai'r Gorchymyn yn ymwneud ag egwyddorion eang.

Byddem yn ddiolchgar o gael eglurhad ynghylch p'un a fydd y materion a nodwyd ym mhob un o'r tair set o reoliadau uchod yn cael sylw mewn Gorchymyn adran 109 sydd ar ddod. Byddem hefyd yn croesawu diweddariad ar sefyllfa ac amseriad Gorchymyn (neu Orchmynion) adran 109 sydd ar ddod, gan gynnwys p'un a fydd unrhyw Orchymyn (neu Orchmynion) o'r fath yn mynd i'r afael â'r materion penodol a godwyd hyd yma yn unig, neu a fyddai'r Gorchmynion yn gwneud newidiadau ehangach i'r prawf a nodir ym mharagraff 11 o Atodlen 7B.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Jeremy Miles AC, y Cwnsler Cyffredinol.

Yn gywir



Mick Antoniw AC

Cadeirydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg.
We welcome correspondence in Welsh or English

